Лекция 10. Государственная молодежная политика

В последнее время признанной формой взаимодействия поколений стала молодежная политика, успешная реализация которой способна обеспечить возможности инновационного развития общества и государства. Однако молодежная политика Казахстана реализуется в сложных экономических и социальных условиях.

молодежь - граждане Республики Казахстан от четырнадцати до двадцати девяти лет; социальная инфраструктура для молодежи - система необходимых для реализации государственной молодежной политики объектов (зданий, строений, сооружений), а также организаций, которые осуществляют деятельность по охране здоровья, образованию, воспитанию, социальному обслуживанию, физическому, духовному и нравственному развитию молодых граждан, обеспечению их занятости и удовлетворению их общественных потребностей;

**Молодежная политика** - сложная, многогранная система отношений, в которой можно вычленить такие структурные элементы, как совокупность идей, концепций, принципов, функций, приоритетов, основных направлений, стратегии и тактики социального развития молодежи. Профессор А.П. Скробов считает, что "государственная молодежная политика - это деятельность государства по выработке концептуальных направлений деятельности и обеспечению целостной системы по созданию социально-правовой защищенности (гарантий) молодого поколения, реализации его права на свободное социальное развитие, творческую инициативу в соответствии с учетом их интересов и современным состоянием общества

государственная молодежная политика - система социально-экономических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и направленных на поддержку и развитие молодежи; **В Казахстане за период независимости было сформировано достаточное количество молодежных движений и организаций. Среди них: "Жас Отан", "Ассоциация юных лидеров", "Молодежный парламент Казахстана", "Молодежный медиа-союз Казахстана", "Кайсар", "Кахар", "Союз патриотической молодежи Казахстана", "Абырой" и др.** Одни из них выдержали испытание временем, другие распались. Однако на сегодняшний день нет в Казахстане массовой молодежной организации, способной реально защищать интересы молодежи. Вместе с тем, большинство из существующих организаций в основном государственного характера и соответственно носят провластный характер. Анализ законодательства, посвященного государственной молодежной политике, изучение структуры и деятельности органов, формирующих и реализующих молодежную политику в Казахстане, позволяет сделать вывод об активизации государства в этом направлении в последние 5 лет.

Однако нельзя судить о качестве государственной молодежной политики по количеству правовых актов, проведенных мероприятий и созданных органов по ее реализации. Важным является объективная расстановка приоритетов в проведении молодежной политики в соответствии с социально-экономической и политической действительностью. Правомерным представляется выделение краткосрочных и долгосрочных приоритетов, в зависимости от которых и должно осуществляться финансирование тех или иных молодежных программ

**Для эффективной реализации молодежной политики Закон обеспечивает постоянное многоцелевое присутствие государства в интересах молодежи**, определяет содержание и координацию деятельности  общественно-политических  институтов,  задействованных  в  работе  с  молодежью, устанавливает  общие  принципы  регулирования  сферы  молодежной  политики  и  предполагает  ее регулирование другими законами и подзаконными актами.

Молодежная политика в Казахстане осуществляется на основе Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», принятый 9 февраля 2015 года; Концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее», утвержденная правительством 27 февраля 2013 года и др. Для реализации молодежной политики были приняты более тридцати нормативно-правовых актов. Правовыми основами формирования и развития государственной молодежной политики являются Конституция РК, международные договора, ратифицированные Республикой Казахстан, общепризнанные принципы и нормы международного права [

Целью государственной **молодежной политики** является создание условий для полноценного духовного, культурного, образовательного, профессионального и физического развития молодежи, участия в процессе принятия решений, успешной социализации и направления ее потенциала на дальнейшее развитие страны.

Задачами государственной молодежной политики являются:

      1) защита прав и законных интересов молодежи;

      2) вовлечение молодежи в социально-экономическую и общественно-политическую жизнь страны;

      3) воспитание гражданственности и укрепление чувства казахстанского патриотизма.

      3. Государственная молодежная политика основывается на принципах:

      1) приоритета культурных, нравственных и духовных ценностей;

      2) гражданственности, ответственности, трудолюбия;

      3) межконфессионального согласия и межэтнической толерантности;

      4) преемственности поколений, приоритета семейного воспитания;

      5) участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики;

      6) научного, комплексного и последовательного подхода в формировании и реализации государственной молодежной политики.

**Статья 4. Основные направления государственной молодежной политики**

 1) обеспечение доступного и качественного образования, развитие научно-технического потенциала;

      2) сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни;

      3) создание условий для трудоустройства и занятости;

      4) создание условий для развития предпринимательской деятельности среди молодежи;

      5) развитие системы доступного жилья для молодых семей и работающей молодежи;

6) повышение уровня правовой культуры, воспитание нетерпимости к проявлениям коррупции;

      7) формирование экологической культуры;

8) содействие развитию талантливой молодежи;

9) обеспечение условий для культурного досуга и отдыха.

Реализация молодежной политики предусматривает пять основных направлений:

* патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи, укрепление института семьи;
* формирование гражданской позиции, обеспечение взаимодействия с политическими институтами, развитие социальной активности молодежи;
* социально востребованная профессиональная ориентация, организация временной занятости несовершеннолетних, развитие деловой активности и конкурентоспособности молодых специалистов;
* развитие творческого и интеллектуального потенциала, содействие самореализации детей и молодежи в художественной, научной и технической деятельности;
* создание системы информационной, аналитической, научной и методической поддержки; обеспечение технических, организационных и кадровых условий в сфере молодежной политики.

 Правительство Республики Казахстан:

      1) разрабатывает основные направления государственной молодежной политики и организует ее осуществление;

      2) вносит Президенту Республики Казахстан национальный доклад "Молодежь Казахстана";

      3) утверждает порядок присуждения, размер денежного вознаграждения и номинации Государственной молодежной премии "Дарын";

      4) выполняет иные функции, возложенные на него [Конституцией](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_#z0), законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Уполномоченный орган:

      1) формирует и реализует государственную молодежную политику;

      2) осуществляет координацию и методическое руководство местных исполнительных органов по вопросам государственной молодежной политики;

      3) осуществляет взаимодействие и сотрудничество с молодежными организациями по вопросам государственной молодежной политики;

      4) осуществляет формирование, мониторинг реализации и оценку результатов государственного социального заказа по вопросам государственной молодежной политики;

      5) осуществляет разъяснительную работу по вопросам государственной молодежной политики;

      6) осуществляет научное и методическое обеспечение государственной молодежной политики;

      7) разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты в сфере государственной молодежной политики;

      8) организует и координирует работу по подготовке и внесению национального доклада "Молодежь Казахстана" в Правительство Республики Казахстан;

      9) разрабатывает и утверждает типовое положение о советах по делам молодежи при акиматах;

      10) разрабатывает и утверждает порядок проведения республиканского форума молодежи и типовые правила о региональном форуме молодежи;

      11) разрабатывает и утверждает типовое положение о молодежных ресурсных центрах;

# О государственной молодежной политике

Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК.

Молодежная политика с точки зрения перспективы должна быть сориентирована на восприимчивость к социальным новшествам прежде всего потому, что в обществе она не имеет достаточных традиций и опыта эффективного функционирования. На вопрос "От кого в первую очередь зависит улучшение молодежной политики?" эксперты, как и молодежь, единогласно ответили "от самой молодежи". Вероятно, это связано с тем, что на молодежь возлагается ответственность за будущее страны.

Государственная молодежная политика должна носить интегративный характер, выражающийся в выработке и реализации стратегии развития всех областей с максимальным привлечением молодежи к участию в реформировании, обновлении общества и своих регионов.

**Стратегия и политика социального развития молодежи должны строиться на базе принципиально новых подходов, в частности на основе самореализации молодого поколения в процессе самодеятельности, социального творчества, предприимчивости, осуществления инновационных проектов, программ при активной поддержке государственных и общественных институтов. Таким образом, эффективная организация работы с молодежью позволит преодолеть духовнонравственный кризис в обществе, достигнуть гражданского согласия и создать предпосылки для процветания сильного Казахстана.**

**К  мерам,  направленным  на  развитие  молодежной  политики Республики Казахстан, относятся:**обеспечение доступного и качественного образования и развитие научно-технического потенциала; формирование здорового образа жизни; создание условий для трудоустройства и занятости; развитие системы доступного жилья для молодых семей; создание условий для развития предпринимательской деятельности среди молодежи, повышение уровня правовой культуры, воспитание нетерпимости к проявлениям коррупции; обеспечение условий для культурного досуга и отдыха.

# Молодежная политика Казахстана, основные моменты сегодня <https://articlekz.com/article/27739>

# Молодежная политика республики Казахстан: механизмы и проблемы реализации

В целом, законодательная база молодежной политики Казахстана регулирует правовой статус молодежи, устанавливает правовые основы разработки и реализации государственной молодежной политики в Казахстане. В Законе отражены как система конституционных прав и свобод молодых граждан, так и участие молодежи и ее объединений в осуществлении ГМП, а также вопросы управления в данной сфере.

**Вместе с тем, в действующем законодательстве нет четких механизмов поддержки молодых предпринимателей, развития системы доступного жилья для молодежи и молодых семей, создания условий для развития сельской молодежи, обеспечения занятостью молодых людей, поддержки социально уязвимых категорий молодежи.**

В нормативной правовой базе молодежной политики слабо определен механизм участия молодежи, молодежных организаций самим представлять и лоббировать свои интересы в органах государственной власти, в особенности на уровне региональных и местных органов власти и наделения  их правом законодательной инициативы. На наш взгляд, необходимо создание условий и стимулов для самостоятельного решения молодежью своих собственных проблем.

Учитывая созидающую силу современных средств массовой информации, необходимо объединить информационные усилия на региональном уровне и в масштабах целой страны для освещения закона о молодежной политики и хода его выполнения, что, вне всякого сомнения, может способствовать эффективной реализации молодежной политики и достижению поставленной цели.

**Меры, принимаемые государственными органам по реализации молодежных проектов и программ по трудоустройству, решению жилищных проблем, развитию разносторонних способностей молодых людей оказываются недостаточно эффективными в силу их малой и частичной обеспеченности.** Они охватывают лишь маленькую, «избранную» и незначительную в процентном соотношении часть молодежи, в силу чего доля контролируемого соответствующими программами рынка жилья, образования, трудоустройства и т.д. оказываются чрезвычайно малой, не создавая диапазон действительных социальных возможностей и спектр прозрачных и осуществимых способов социальных действий.

Казахстан в целях совершенствования правовых основ молодежной политики должна исследовать за соответствующими национальными законодательствами других стран, анализируя их и выявляя то, что можно позаимствовать и адаптировать положительного из их опыта правового регулирования.

На законодательном уровне необходимо уделить больше внимания участию молодежи в местной, национальной и международной политики в интересах молодежи и обеспечивать основу для решений и действий, которые влияют на повседневную жизнь детей и молодых людей практически опыт осуществления молодежной политики.

Успешность международного сотрудничества в сфере молодежной политики, накопленный опыт реализованных программ и широкое внедрение стратегии обучения в течение всей жизни и неформального образования послужили основой для разработки системной молодежной  политики ЕС, ориентированной как на молодежь в целом, так и на проблемную ее часть. Межсекторальный подход к реализации молодежной политики (предполагающий взаимодействие различных ведомств и внутриведомственных структур в интересах молодежи) позволяет учитывать потребности молодежи в рамках общегосударственной политики. Сюда входят потребности в качественном и доступном образовании и профессиональной подготовке, благоприятных условиях жизни, включая вопросы обеспеченности молодежи льготным жильем, услугами здравоохранения, возможности трудоустройства для молодежи и многие другие потребности молодых людей для жизни и успешной социализации в обществе в условиях глобализации.**При этом в основании межсекторального подхода сохраняются ключевые демократические ценности, такие, как уважение прав человека и признание верховенства права. Реализация принципа совместного управления является ярким примером настоящего участия молодежи в принятии решений на общеевропейском уровне (т.е молодежь, молодежные работники и молодежные лидеры, а также молодежные организации привлекаются к процессу определения приоритетов, они выступают как эксперты при оценке решений, принимаемых в рамках молодежной политики). Поэтому принцип соуправления так актуален и значим. Реализация молодежной политики должна ориентироваться, в основном, на региональном  и  местном уровнях, так как положение молодежи заметно варьируется в различных регионах по разному. Без продуманной региональной и местной молодежной политике невозможно эффективное решение проблем казахстанской молодежи.**

«На сегодняшний день начата работа по выстраиванию вертикали государственной молодежной политики. Созданы Комитет по делам молодежи МОН РК, региональные управления по вопросам молодежной политики, в 209 городах и районах страны созданы 97 ресурсных центров, вводятся штатные единицы инструктора по делам молодежи в сельских округов, советники акимов районов по делам молодежи», -

С целью своевременного выявления и анализа социально-экономических проблем, существующих в молодежной среде, с выработкой действенных рекомендаций для эффективной реализации государственной молодёжной политики создаются экспертные клубы. Миссия экспертных клубов заключается в выработке механизмов в решении проблем казахстанской молодежи с опорой на лучший международный опыт и глубокие знания казахстанских реалий». Экспертные клубы вкупе с практикой выездных заседаний Совета по молодежной политике при Президенте РК, проводимые в регионах Республики, призваны собрать и систематизировать весь пакет проблемных вопросов, существующих на сегодняшний день в области реализации молодежной политики. Это необходимо, прежде всего, для реалистичного понимания ситуации на местах, особенностей взаимоотношений, установленных норм и правил в сфере интересов молодежи.